

Ομιλία Γενικού Γραμματέα Γλαύκου Χατζηπέτρου
κατά την εναρκτήρια Σύνοδο του 53ου Συνεδρίου
Συνεδριακό Κέντρο – Πέμπτη 7 Απριλίου 2016

Κύριε Πρόεδρε,

Με τη σειρά μου σας καλωσορίζω στο Συνέδριο μας και σας ευχαριστώ που ανταποκριθήκατε στην πρόσκλησή μας.

Η παρουσία σας προσδίδει ιδιαίτερη τιμή στην Οργάνωσή μας και συνιστά αφ' εαυτής έμπρακτη απόδειξη του γνήσιου ενδιαφέροντός σας για τα θέματα των δημοσίων υπαλλήλων και της Δημόσιας Υπηρεσίας.

Η τιμή αυτή αντανακλάται στο σύνολο των δημοσίων υπαλλήλων. Κι επιτρέψτε μου διερμηνεύοντας τα αισθήματά τους να σας εκφράσω τις ευχαριστίες όλων μας για την ηθική ενίσχυση που υποδηλώνει και παρέχει η εδώ σημερινή σας παρουσία, με το συμβολισμό και το κύρος της θεσμικής σας ιδιότητας, ως κορυφαίου πολιτειακού παράγοντα, αλλά και ως συνεπακόλουθο της όλης προσωπικότητάς σας.

Ως έκφραση εκτίμησης προς την Οργάνωσή μας ερμηνεύω επίσης την παρουσία του Προέδρου της Βουλής, των Αρχηγών και εκπροσώπων Πολιτικών Κομμάτων, μελών του Υπουργικού Συμβουλίου και των άλλων Πολιτειακών Αξιωματούχων.

Καλωσορίζω επίσης και όλους τους άλλους επίσημους προσκεκλημένους. Τα ανώτατα στελέχη της κρατικής υπηρεσίας και άλλων δημόσιων Οργανισμών, τους εκπρόσωπους των επαγγελματικών και εργοδοτικών Οργανώσεων και ιδιαίτερα τους συναδέλφους εκπροσώπους των Ε/Κ και Τ/Κ συνδικαλιστικών Οργανώσεων.

Ιδιαίτερη χαρά προσδίδει η παρουσία στο Συνέδριο των πρώην Προέδρων της ΠΑΣΥΔΥ Νίκου Παναγιώτου, Ανδρέα Παπαπολυβίου, Ανδρέα Χριστοδούλου και Ανδρέα Αντωνίου, τους οποίους και ευχαριστώ που είναι μαζί μας, αλλά και για τα όσα έχουν προσφέρει στην Οργάνωση.

Τέλος καλωσορίζω τους συναδέλφους και τις συναδέλφισσες που συμμετέχουν στις εργασίες του 53^{ου} Συνεδρίου ως Αντιπρόσωποι των Επαγγελματικών Κλάδων και των Επαρχιακών Τμημάτων και κατ' επέκταση όλων των δημοσίων υπαλλήλων στο κυρίαρχο αυτό σώμα της Οργάνωσης μας. Εκφράζω την προσδοκία, που πιστεύω ότι είναι προσδοκία όλων μας, ότι οι εργασίες του θα στεφθούν με πλήρη επιτυχία.

Κύριε Πρόεδρε,

Το Συνέδριο μας στις δυο μέρες των εργασιών του καλείται να αξιολογήσει το έργο που έχει επιτελεστεί στη τριετία που πέρασε και μέσα από μια αντικειμενική παρουσίαση της κατάστασης, των προβλημάτων και της δράσης να καθορίσει τους στόχους για την επόμενη τριετία.

Με λίγα λόγια το Συνέδριο αυτές τις δυο μέρες θα ασχοληθεί με όλα τα βασικά προβλήματα του δημοσιοϋπαλληλικού κόσμου και της δημόσιας υπηρεσίας, περιλαμβανομένων και γενικότερων προβλημάτων που απασχολούν το σύνολο των εργαζομένων. Αναμφίβολα, όμως, κύριε Πρόεδρε, οι εξελίξεις στο κυπριακό επισκιάζουν όλα τα άλλα θέματα του Συνεδρίου

Η Οργάνωση μας και τα μέλη της, μαζί με ολόκληρο τον κυπριακό λαό παρακολουθούν με ιδιαίτερη προσοχή τις εξελίξεις στο τραπέζι των συνομιλιών που έχουν ξεκινήσει από το Μάιο του 2015. Ευελπιστούμε ότι ο διάλογος που βρίσκεται σε εξέλιξη θα καταλήξει σε ένα αποτέλεσμα το οποίο θα ανταποκρίνεται στις προσδοκίες του συνόλου του κυπριακού λαού έτσι ώστε να μπορεί να γίνει αποδεκτό και στα δημοψηφίσματα που θα ακολουθήσουν.

Αναμφίβολα για να πετύχουμε τον πολυπόθητο στόχο του τερματισμού της κατοχής και της επανένωσης της πατρίδας μας καθοριστική είναι η ενεργός εμπλοκή και συμβολή της Τουρκίας, μέσα από συγκεκριμένες ενέργειες οι οποίες θα αποδεικνύουν στην πράξη αυτά που δημόσια διακηρύττει περί επιθυμίας επίλυσης του Κυπριακού.

Ένα θετικό αποτέλεσμα στο τραπέζι των διαπραγματεύσεων που θα συμβαδίζει ανάμεσα σε άλλα με τις αρχές και αξίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, θα δημιουργεί νέες προοπτικές όχι μόνο για τον κυπριακό λαό και τον τόπο μας γενικότερα αλλά και ευρύτερα για την περιοχή μας. Γι' αυτό, κύριε Πρόεδρε, στηρίζουμε την προσπάθειά σας και ευελπιστούμε ότι με τη συνεργασία όλων θα φέρετε σε πέρας το δύσκολο έργο σας.

Κύριε Πρόεδρε,
Εκλεκτοί Προσκεκλημένοι,
Αγαπητοί Συνάδελφοι,

Ανάμεσα στα πολλά και φλέγοντα επαγγελματικά προβλήματα που θα μας απασχολήσουν προτεραιότητα θα έχουν τα θέματα που σχετίζονται με το Γενικό Σχέδιο Υγείας και συναφή θέματα του τομέα της υγείας, η Νομοθεσία για τη Δημόσια Υπηρεσία και οι επιπτώσεις από την οικονομική κρίση στους μισθούς και τα ωφελήματα των δημοσίων υπαλλήλων που συνεχίζονται για πέμπτη χρονιά.

Δεν προτίθεται να προχωρήσω σε πλήρη και λεπτομερή ανάλυση των διαφόρων πτυχών των προβλημάτων αυτών και των σχετικών θέσεων μας. Θα προβώ, όμως, σε ορισμένες γενικές παρατηρήσεις, επισημάνσεις και θέσεις.

Αρχίζω με το θέμα του Γενικού Σχεδίου Υγείας που παραμένει σε εκκρεμότητα εδώ και κάποια χρόνια. Όπως κατ' επανάληψη έχουμε τονίσει συμβιβαστήκαμε με το προωθούμενο Γενικό Σχέδιο Υγείας κάτω από δύο προϋποθέσεις: πρώτον ότι η διασφάλιση υπηρεσιών υγείας θα συνεχίσει να αποτελεί βασική ευθύνη του κράτους και δεύτερον ότι τα κρατικά νοσοκομεία θα παραμείνουν ο βασικός πυλώνας προσφοράς υπηρεσιών

ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, ώστε να διαφυλαχθεί ο ρόλος του Κράτους και να αποφευχθεί η εμπορευματοποίηση του πρωταρχικού αγαθού της υγείας.

Και είναι με ιδιαίτερη χαρά και ικανοποίηση που ακούσαμε τις εξαγγελίες του Υπουργού Υγείας κ. Γιώργου Παμπορίδη για σταδιακή εφαρμογή του ΓΕΣΥ ως μια ενδιάμεση λύση στο πλαίσιο της προσπάθειας αντιμετώπισης των προβλημάτων που ταλανίζουν τη δημόσια υγεία, μέχρι την εφαρμογή του Γενικού Συστήματος Υγείας στην τελική του μορφή. Με ακόμη μεγαλύτερη ικανοποίηση ακούσαμε τους προβληματισμούς του και την έγνοια του για τη βιωσιμότητα των κρατικών νοσηλευτηρίων.

Αναλύοντας τον σχεδιασμό του για την μεταρρύθμιση της δημόσιας υγείας, ο κ. Παμπορίδης τόνισε ότι η δημόσια υγεία βρίσκεται σε οριακό σημείο, υπογραμμίζοντας επανειλημμένως πως χωρίς την αυτονόμηση των κρατικών νοσηλευτηρίων, η εισαγωγή του ΓΕΣΥ εγκυμονεί κινδύνους. **«Αν δεν είναι έτοιμα τα δημόσια νοσηλευτήρια να ανταγωνιστούν τα ιδιωτικά, είναι πολύ πιθανόν να καταστούν μη βιώσιμα», επισήμανε.** Χωρίς οποιεσδήποτε επιφυλάξεις στηρίζουμε τις επιλογές και τους προγραμματισμούς του υπουργού υγείας που αναμφίβολα είναι προς την ορθή κατεύθυνση. Και αναμφίβολα η σταδιακή εφαρμογή του ΓΕΣΥ θα επιτρέψει την καλύτερη προετοιμασία των κρατικών νοσηλευτηρίων.

Θεωρούμε δεδομένο ότι για τις λεπτομέρειες που αφορούν τις διάφορες ρυθμίσεις θα διεξαχθεί ο νενομισμένος διάλογος, στα πλαίσια του οποίου θα προταθούν λύσεις στα χρονίζοντα προβλήματα του προσωπικού, τα οποία ταλανίζουν όχι μόνο το προσωπικό αλλά και τις υπηρεσίες.

Προς την κατεύθυνση της ενίσχυσης και αναβάθμισης των κρατικών νοσηλευτηρίων υψίστης σημασίας γεγονός αποτελεί η συμφωνία που συνομολογήθηκε μεταξύ Υπουργού Οικονομικών και ΠΑΣΥΔΥ, η οποία, μεταξύ άλλων, προέβλεπε την αποπαραγωγή 185 θέσεων Νοσηλευτικού Λειτουργού και τη μετατροπή του καθεστώτος απασχόλησης 1189 εργαζομένων στο τομέα της Υγείας που υπηρετούν με συμβάσεις 15θήμερης ή 6μηνης ή άλλης διάρκειας και ικανοποιούσαν τις προϋποθέσεις της σχετικής εναρμονιστικής νομοθεσίας σε συμβάσεις εργασίας αορίστου χρόνου.

Συνεχίζω με τα θέματα που σχετίζονται με τη Νομοθεσία για τη Δημόσια Υπηρεσία. Στην ενότητα αυτή εμπίπτουν και τα μεταρρυθμιστικά νομοσχέδια που εγκρίθηκαν από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 26 Αυγούστου 2015 και στη συνέχεια προωθήθηκαν στη Βουλή.

Με αίσθημα ευθύνης και με μοναδικό γνώμονα το δημόσιο συμφέρον, στα πλαίσια των θεσμοθετημένων διαδικασιών, συμφωνήσαμε με τη Κυβέρνηση σειρά διαρθρωτικών αλλαγών σε σχέση με τη διαχείριση και αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού της δημόσιας υπηρεσίας. Ειδικότερα συμφωνήθηκε νέο σύστημα προαγωγών, σύγχρονο σύστημα αξιολόγησης και νέο σύστημα κινητικότητας δημοσίων υπαλλήλων. Οι σημαντικότερες διαρθρωτικές αλλαγές είναι:

A. Με τροποποίηση του περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμου ανατίθεται στην ΕΔΥ η αρμοδιότητα της παρακολούθησης της ορθής εφαρμογής του συστήματος αξιολόγησης της απόδοσης των δημόσιων υπαλλήλων και εισάγεται μια νέα κατηγορία θέσεων με σκοπό την ενίσχυση/ενθάρρυνση της κινητικότητας, των «θέσεων Διατμηματικής Προαγωγής», που αφορά τις επιστημονικές/επαγγελματικές θέσεις στην Κλ. Α13(ιι), τις οποίες θα μπορούν, πλέον, να διεκδικούν δημόσιοι υπάλληλοι που υπηρετούν οπουδήποτε στη δημόσια υπηρεσία στο αμέσως κατώτερο βαθμολογικό επίπεδο, νοουμένου ότι κατέχουν τα απαιτούμενα ακαδημαϊκά/επαγγελματικά προσόντα και σχετική πείρα.

B. **Με το Νομοσχέδιο** με τίτλο «Ο περί Αξιολόγησης Υποψηφίων για Προαγωγή, Διατμηματική Προαγωγή και Πρώτο Διορισμό και Προαγωγή στη Δημόσια Υπηρεσία Νόμος του 2015» εισάγονται νέες διατάξεις για την αξιολόγηση και επιλογή υποψηφίων από την Επιτροπή Δημόσιας Υπηρεσίας σε ανελικτικές θέσεις στη δημόσια υπηρεσία, οι οποίες βασίζονται σε σύγχρονες μεθόδους και εργαλεία και με τις οποίες καθορίζονται συγκεκριμένα κριτήρια αξιολόγησης των υποψηφίων και βαρύτητα για κάθε ένα από αυτά, με στόχο τη βέλτιστη αξιολόγηση της επάρκειας και των ικανοτήτων/δεξιοτήτων τους με αντικειμενικό, διαφανή και αξιοκρατικό τρόπο.

Για το θέμα της αξιολόγησης ετοιμάστηκε και Προσχέδιο Κανονισμών με τίτλο: «Οι περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Αξιολόγηση Υπαλλήλων) Κανονισμοί του 2015».

Αναμφίβολα τα προαναφερθέντα νομοσχέδια περιέχουν σημαντικότερες πρόνοιες τόσο για τους υπαλλήλους όσο και για τον επιδιωκόμενο στόχο του εκσυγχρονισμού και της αναβάθμισης της υπηρεσίας γενικότερα. Είναι άξιον αναφοράς ότι κατά τη συζήτηση των νομοσχεδίων αυτών ενώπιον της αρμόδιας Κοινοβουλευτικής Επιτροπής, ο Πρόεδρος της ΕΔΥ κ. Γιώργος Παπαγεωργίου μεταφέροντας τη θέση της Επιτροπής ανέφερε ότι το προτεινόμενο σύστημα αξιολόγησης των υπαλλήλων με την εισαγωγή μετρήσιμων κριτηρίων για την επάρκεια, την απόδοση και την κατάρτιση των υποψηφίων θα επιτρέψει στην ΕΔΥ να επιτελέσει αποτελεσματικότερα την αποστολή της.

Όσον αφορά το Νομοσχέδιο με τίτλο «Ο περί Κρατικού Μισθολογίου (Προσαυξήσεις, Τιμαριθμική Αναπροσαρμογή και Γενικές Αυξήσεις Μισθών και Συντάξεων των Αξιωματούχων και των Εργοδοτούμενων της Κρατικής Υπηρεσίας) Νόμος του 2015» με το οποίο προωθείται η εισαγωγή ενός μηχανισμού που να διασφαλίζει ότι η παραχώρηση προσαυξήσεων ή/και γενικών αυξήσεων ή/και τιμαριθμικών αυξήσεων λαμβάνει υπόψη τα οικονομικά δεδομένα, όπως αυτά εκφράζονται από τη μεταβολή του Ακαθάριστου Εγχώριου Προϊόντος (ΑΕΠ), θα πρέπει να λεχθεί ότι **εκφράσαμε τη διαφωνία μας γιατί θεωρούμε ότι οι πρόνοιες του προσκρούουν στο Σύνταγμα, στην αρχή της αναλογικότητας και στην Ευρωπαϊκή Σύμβαση Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.** Όπως εξηγήσαμε για παρόμοιες διατάξεις που περιέχονται στους περί Παραχώρησης Προσαυξήσεων και Τιμαριθμικών Αυξήσεων στους Μισθούς των Αξιωματούχων και Εργοδοτούμενων και στις Συντάξεις των Συνταξιούχων της

Κρατικής Υπηρεσίας και του Ευρύτερου Δημόσιου Τομέα Νόμους του 2011 έως 2012 (Ν. 192(Ι)/2011 και Ν. 185(Ι)/2012) με οδηγίες της Οργάνωσης έχουν καταχωριστεί προσφυγές στο Ανώτατο Δικαστήριο και αναμένεται η ετυμηγορία του δικαστηρίου.

Κάποies επιφυλάξεις διατηρούμε και για το **Νομοσχέδιο** που έχει τίτλο «Ο περί Απόσπασης Υπαλλήλων της Δημόσιας Υπηρεσίας και των Οργανισμών Δημοσίου Δικαίου Νόμος του 2015. Με το Νομοσχέδιο αυτό επιδιώκεται η κινητικότητα υπαλλήλων μεταξύ της Δημόσιας Υπηρεσίας και των Οργανισμών Δημοσίου Δικαίου. Το νομοσχέδιο αυτό συνδέεται και με το νομοσχέδιο με τίτλο «Ο περί Ίδρυσης Οργανισμών Γενικών Νοσοκομείων Νόμος του 2015» που, μεταξύ άλλων, προνοεί και για την αυτονόμηση των κρατικών νοσηλευτηρίων.

Η αρχική συμφωνία μεταξύ Κυβέρνησης και ΠΑΣΥΔΥ ήταν όπως με το τελευταίο Νομοσχέδιο ρυθμίζεται και το θέμα των εκτάκτων. Στη συνέχεια, όμως, με αίτημα της ΠΑΣΥΔΥ, αλλά και της ΣΕΣΙΚ ετοιμάστηκε ξεχωριστό Νομοσχέδιο με τίτλο «Ο περί της Ρύθμισης της Απασχόλησης Εργοδοτούμενων Ορισμένου και Αορίστου Χρόνου στη Δημόσια Υπηρεσία Νόμος του 2016». Με τη ψήφιση του Νομοσχεδίου αυτού σε Νόμο-

- (i) απλοποιούνται οι διαδικασίες πρόσληψης και ανανέωσης της απασχόλησης των εργοδοτούμενων ορισμένου χρόνου έγκρισης αναγκών,
- (ii) τα συμβόλαια απασχόλησης των εκτάκτων υπαλλήλων θα είναι δμηνης διάρκειας,
- (iii) τα συμβόλαια θα ανανεώνονται νοούμενου ότι συνεχίζουν να υφίστανται υπηρεσιακές ανάγκες και υπό την προϋπόθεση ότι η απόδοση του υπάλληλου αξιολογείται ως επαρκής,
- (iv) οι συμβάσεις εργασίας των υπαλλήλων οι οποίοι έχουν συμπληρώσει ή θα συμπληρώνουν 30 μήνες απασχόλησης, είτε με συνεχείς είτε με διαδοχικές συμβάσεις εργασίας, θα μετατρέπονται σε αορίστου χρόνου,
- (v) η αποκοπή του 10%, κατ' αναλογία των προνοιών για τη μείωση της μισθοδοσίας των νεοεισερχομένων στη Δημόσια Υπηρεσία, θα τερματίζεται για όσους υπάλληλους έχουν συμπληρώσει ή συμπληρώνουν 24 μήνες απασχόλησης.

Με το υπό αναφορά Νομοσχέδιο πέραν του ότι τερματίζεται η ανασφάλεια εκατοντάδων ιατρών, φαρμακοποιών, νοσηλευτών και παραϊατρικού προσωπικού, επιτυγχάνεται σημαντική μείωση του διοικητικού κόστους και διοικητικού φόρτου των Υπουργείων/ Τμημάτων και καθιερώνεται μία ενιαία διαδικασία πρόσληψης εκτάκτων υπαλλήλων με τα όσα οφέλη εξυπακούουν. Για τη ρύθμιση αυτή καθηκόντως εκφράζω τις ευχαριστίες μας τόσο προς την Κυβέρνηση όσο και προς την καθ' ύλην αρμόδια υπηρεσία.

Στην ενότητα αυτή εμπίπτει και η άρση των περιοριστικών διατάξεων που είχαν τεθεί με τον περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμο του 1990 (Ν. 1/1990) και δεν επέτρεπαν την ανάμειξη δημοσίων υπαλλήλων, εκπαιδευτικών, δημοτικών και κοινοτικών υπαλλήλων και υπαλλήλων νομικών προσώπων

δημοσίου δικαίου στη διοργάνωση συγκεντρώσεων ή άλλων εκδηλώσεων κομματικού χαρακτήρα, καθώς και τη δυνατότητα τους να κατέχουν κομματικό αξίωμα.

Με μόνη διαφωνούσα την ΠΑΣΥΔΥ με την τροποποίηση του άρθρου 71 του Νόμου 1 του 1990 και τη θέσπιση του περί των Πολιτικών Δικαιωμάτων Δημοσίων Υπαλλήλων, Εκπαιδευτικών Λειτουργών, Δημοτικών Υπαλλήλων, Κοινοτικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου Νόμου του 2015, οι δημόσιοι υπάλληλοι δύνανται να καταλαμβάνουν θέση στην ανωτάτη οργανωτική δομή πολιτικού κόμματος.

Σύμφωνα με την πάγια νομολογία του Ανωτάτου Δικαστηρίου η Δημόσια Υπηρεσία αποτελεί όργανο του κράτους, με μόνιμη και διαχρονική αποστολή την εκτέλεση του διοικητικού έργου, οι δε φορείς της διοικητικής λειτουργίας δεν ταυτίζονται ούτε με τους πολιτικούς στόχους της εκάστοτε κυβέρνησης, ούτε και με τους στόχους και επιδιώξεις των πολιτικών κομμάτων. **Αξίζει να σημειωθεί ότι στις Αναφορές με αρ. 5/2010 και 6/2010 η Ολομέλεια του Ανωτάτου Δικαστηρίου, με απόφαση ημερομηνίας 7 Νοεμβρίου 2011, γνωμάτευσε ότι οι τροποποιήσεις που είχαν ψηφισθεί από τη Βουλή των Αντιπροσώπων σε σχέση με τους περί Δήμων και περί Κοινοτήτων Νόμους, με τις οποίες επιτρεπόταν στους εκλεγέντες δημοτικούς και κοινοτικούς συμβούλους να διατηρούν τη θέση τους στη Δημόσια Υπηρεσία, είναι αντισυνταγματικές γιατί συγκρούονται με τη συνταγματικά κατοχυρωμένη αρχή της διακρίσεως των εξουσιών.**

Δυστυχώς ούτε οι συνταγματικές διατάξεις ούτε και η νομολογία απέτρεψε τη ψήφιση του υπό αναφορά νόμου, που παραβιάζει ευθέως και την αρχή της αμεροληψίας της διοίκησης, που αποτελεί θεμελιώδη αρχή της δημόσιας διοίκησης.

Στην ενότητα αυτή εμπίπτει και η νομοθεσία για την ενοποίηση του Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων και της Υπηρεσίας Φόρου Προστιθέμενης Αξίας. Κατά την εξέταση του σχετικού Νομοσχεδίου η Οργάνωση μας με υπευθυνότητα είχε προειδοποιήσει ότι οι πρόνοιες του Νομοσχεδίου που απονέμουν την αρμοδιότητα στο Υπουργικό Συμβούλιο να διορίζει και να παύει τον Έφορο Φορολογίας και τους Βοηθούς αυτού, παραβιάζει το Άρθρο 125.1 του Συντάγματος, πιθανότατα δε και την νομολογιακώς καθιερωθείσα αρχή της διακρίσεως μεταξύ πολιτικής και διοικητικής εξουσίας. Οι επισημάνσεις μας αγνοήθηκαν τόσο από την Εκτελεστική Εξουσία όσο και από τη Νομοθετική Εξουσία. Οι εξελίξεις, όμως, έχουν δικαιώσει την ΠΑΣΥΔΥ, αφού μετά από πρόσφατη γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, η αρμόδια αρχή προχώρησε στην ανάκληση του διορισμού τόσο του Εφόρου όσο και των Βοηθών Εφόρων. **Αξίζει να σημειωθεί ότι στις σχετικές προσφυγές η Δημοκρατία δεν έχει καταχωρήσει καν ένσταση. Δυστυχώς το θέμα αυτό δεν έκλεισε, αφού με τροποποίηση της σχετικής νομοθεσίας έχουν επαναδιοριστεί τόσο ο Έφορος όσο και οι Βοηθοί Έφοροι. Είναι η θέση μας ότι και οι διορισμοί αυτοί είναι αντισυνταγματικοί και στερούνται νομικού ερείσματος διότι αποκλειστική αρμοδιότητα για διορισμούς σε θέσεις της Δημόσιας Υπηρεσίας έχει η Επιτροπή Δημόσιας Υπηρεσίας**

σύμφωνα με τα άρθρα 122, 123, 124 και 125 του Συντάγματος και βάσει του Νόμου περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Ι/1990).

Έρχομαι τώρα στο θέμα των επιπτώσεων από την οικονομική κρίση, που όπως είναι γνωστό ξεκίνησε ως χρηματοπιστωτική κατάρρευση εξαιτίας της απερισκεψίας, της απληστίας και της ανικανότητας και σταδιακά μεταβλήθηκε όχι μόνο στην πρώτη γενικευμένη κοινωνική αναταραχή, αλλά και σε κρίση απασχόλησης της παγκοσμιοποιημένης οικονομίας. Μιλάμε για μια κρίση που την προκάλεσε το κεφάλαιο και την οποία τελικά πλήρωσε και πληρώνει ο κόσμος της εργασίας.

Η απασχόληση και το εισόδημα βρέθηκαν στο στόχαστρο με μοναδικό στόχο να πληρώσουν την κρίση και τα ελλείμματα οι εργαζόμενοι, οι συνταξιούχοι και η μεγάλη μάζα του λαού που δεν ευθυνόταν γι' αυτή την κρίση.

Εργασιακές σχέσεις, κοινωνικά, ασφαλιστικά και συλλογικά δικαιώματα τέθηκαν υπό αμφισβήτηση. Στις πλείστες χώρες η εύκολη επιλογή, ο εύκολος δρόμος ήταν η συμπίεση κάθε μορφής δικαιωμάτων των εργαζομένων. Αυτός ο δρόμος, δυστυχώς, ακολουθήθηκε και στην Κύπρο.

Οι εργαζόμενοι στον ευρύτερο δημόσιο τομέα βιώνουν εδώ και μια πενταετία την πολιτική λιτότητας που επηρεάζει αρνητικά τόσο τα εισοδήματα και το βιοτικό τους επίπεδο, όσο και την ίδια τη λειτουργία της δημόσιας υπηρεσίας. Τα πρώτα δημοσιονομικά μέτρα επιβλήθηκαν μονομερώς το 2011. Πρόσθετα μέτρα λιτότητας επιβλήθηκαν επίσης μονομερώς το 2012 και 2013.

Αναμφίβολα η επιβολή σωρευτικών μέτρων κατά των υπαλλήλων και συνταξιούχων του δημοσίου οδήγησαν σε πρωτοφανή συρρίκνωση των εισοδημάτων τους. Οι διαδοχικές μειώσεις στους μισθούς των δημοσίων υπαλλήλων, σε συνδυασμό με την κατακράτηση των προσαυξήσεων, έχουν ως αποτέλεσμα τη συρρίκνωση των απολαβών σε ποσοστό 30%.

Η πανθομολογούμενη ανάγκη αντιμετώπισης της κρίσης δεν δικαιολογούσε εν λευκώ και εκ προοιμίου οποιοδήποτε μέτρο με οποιοδήποτε κόστος. Αναμφίβολα, η επιλογή των συγκεκριμένων μέτρων δεν ανήκει στην ανέλεγκτη διαπλαστική εξουσία του νομοθέτη, αλλά ελέγχεται ως προς την τήρηση της συνταγματικής επιταγής για τήρηση των αρχών της ισότητας και αναλογικότητας. Σύμφωνα με τη νομολογία κριτήρια ελέγχου είναι ιδίως η ένταση, η διάρκεια και η σώρευση των μέτρων, η δίκαιη κατανομή τους μεταξύ των πολιτών, καθώς και η αιτιολόγηση και τεκμηρίωση της αναγκαιότητας και της αποτελεσματικότητάς τους.

Η νομιμότητα των συγκεκριμένων μέτρων αμφισβητήθηκε με την καταχώρηση σημαντικού αριθμού προσφυγών στο Ανώτατο Δικαστήριο. Ειδικότερα καταχωρήθηκαν προσφυγές για τις αποκοπές από τους μισθούς και τις συντάξεις, την επιβολή συνεισφοράς για το συνταξιοδοτικό, την μείωση του εφάπαξ, την μη παραχώρηση προσαυξήσεων και την κατάργηση των επιδομάτων καλής διαγωγής και ενοικίου που δυνάμει νόμου παραχωρείτο σε

μέλη της Αστυνομικής Δύναμης Κύπρου. Και αναμένεται η ετυμηγορία του Σεβαστού Δικαστηρίου, την κρίση του οποίου θα σεβαστούμε απόλυτα.

Αξίζει να επισημανθεί ότι παρά τα μέτρα λιτότητας που πήρε η τότε Κυβέρνηση και παρά το γεγονός ότι πήραμε και τα εύσημα του Όλι Ρεν για τα μέτρα αυτά, τον Μάρτιο του 2013, η Κύπρος μπήκε σε μνημόνιο και της επιβλήθηκε, μεταξύ άλλων, «κούρεμα καταθέσεων». Εδώ θα ήθελα να σημειώσω ότι ενώ η Κύπρος μπήκε σε μνημόνιο τον Μάρτιο του 2013, **όλα τα δημοσιονομικά μέτρα του μνημονίου λήφθηκαν ομόφωνα από τη Βουλή των Αντιπροσώπων το 2011 και 2012, πράγμα πρωτόγνωρο στα παγκόσμια χρονικά.**

Στις 31 Μαρτίου η Κύπρος ολοκλήρωσε με επιτυχία το τριετές πρόγραμμα οικονομικής βοήθειας και σήμερα είναι εκτός μνημονίου χωρίς όρους και προϋποθέσεις. Και είναι άξιον αναφοράς ότι η Κύπρος αξιοποίησε μόνο τα 7.3 από τα 10 δις του προγράμματος δημοσιονομικής προσαρμογής και από αυτά το 1.5 δις δόθηκε για στήριξη του Συνεργατισμού. Και σίγουρα πρόκειται για ιδιαίτερα θετική εξέλιξη την οποία και χαιρετίζουμε. Αντιλαμβανόμαστε, όμως, ότι η έξοδος από το Μνημόνιο δεν σημαίνει και επίλυση των προβλημάτων της οικονομίας. Ασφαλώς ο δρόμος για τη δημιουργία συνθηκών που θα οδηγήσουν σε οικονομική σταθερότητα και ανάκαμψη παραμένει μακρύς. Γι' αυτό απαιτείται ωριμότητα και υπευθυνότητα τόσο από τους φορείς της εξουσίας όσο και από τα οργανωμένα σύνολα

Ανεξάρτητα των όσων προανέφερα θα πρέπει να γίνει προγραμματισμός για επιστροφή στην ομαλότητα. Θα πρέπει να ξαναδούμε τις φορολογίες, αλλά και τις παράνομες αποκοπές που συνεχίζονται για πέμπτο χρόνο. Αυτό θα δημιουργήσει πρόσθετη κατανάλωση και επενδύσεις στην οικονομία, θα αυξήσει τον ρυθμό ανάπτυξης και θα οδηγήσει σε σταδιακή μείωση της ανεργίας, που είναι το ζητούμενο.

Κύριε Πρόεδρε,

Ολοκληρώνοντας τη συνοπτική αναφορά μου στα διάφορα θέματα που απασχολούν τους δημοσίους υπαλλήλους, θα ήθελα να τονίσω ότι οι σχέσεις μεταξύ Κυβέρνησης και ΠΑΣΥΔΥ θα πρέπει να εμπνέονται και καθοδηγούνται από τις αρχές του αλληλοσεβασμού, της αλληλοκατανόησης, της συνεργασίας και της αμοιβαίας εμπιστοσύνης. Οι σχέσεις αυτές δε θα πρέπει να είναι σχέσεις ανταγωνιστικές. Πάγιος στόχος θα πρέπει να είναι η συνδιαλλαγή και η συναίνεση. Έχουμε πλήρη επίγνωση του γεγονότος ότι χωρίς αυτές τις προϋποθέσεις ούτε η μια πλευρά, ούτε η άλλη μπορούν να επιτύχουν. Και ασφαλώς η όποια αποτυχία σε τελευταία ανάλυση αποβαίνει σε βάρος του κοινωνικού συνόλου.

Στην προώθηση λύσης των επαγγελματικών προβλημάτων των δημοσίων υπαλλήλων θα ακολουθήσουμε αυτό που αποτελεί πεποίθησή μας. Ότι δηλαδή ο εποικοδομητικός διάλογος, η συναίνεση και η συνδιαλλαγή αποτελούν το μόνο κατάλληλο μέσο προς την κατεύθυνση αυτή.

Σας ευχαριστώ.